



MÉXICO
¿cómo vamos?

EL ABC DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

AL CIERRE DE 2018

mexicocomovamos.mx



El ABC de las finanzas públicas al cierre de 2018

La Secretaría de Hacienda publicó las estadísticas oportunas de las finanzas públicas de 2018. Con ellas se pueden conocer de manera general algunas cifras importantes, aunque el detalle exacto de los recursos públicos se podrá analizar hasta el 30 de abril cuando se publique la Cuenta Pública.

La siguiente tabla resume los principales resultados y el cambio entre las cifras observadas en 2017 y 2018. Asimismo, se reporta el cambio en términos reales – al ajustar por efectos inflacionarios – para que los montos sean comparables en el tiempo.

Finanzas públicas 2017 – 2018

Millones de pesos y proporción del PIB

	2017		2018		Crecimiento nominal	Crecimiento real
	Millones de pesos	% del PIB	Millones de pesos	% del PIB		
Ingresos totales	4,947,608	22.6%	5,113,103	21.7%	3.3%	-1.5%
Ingresos petroleros	827,150	3.8%	978,589	4.2%	18.3%	12.8%
Ingresos no petroleros	4,120,458	18.8%	4,134,514	17.6%	0.3%	-4.3%
Gasto total	5,182,638	23.6%	5,592,152	23.7%	7.9%	2.9%
Gasto programable	3,857,122	17.6%	4,067,714	17.3%	5.5%	0.5%
Gasto no programable	1,325,517	6.0%	1,524,438	6.5%	15.0%	9.6%
Balance primario	304,765	1.4%	143,712	0.6%	-58.2%	-55.0%
Deuda pública	10,090,560	46%	10,829,907	46%	7.3%	

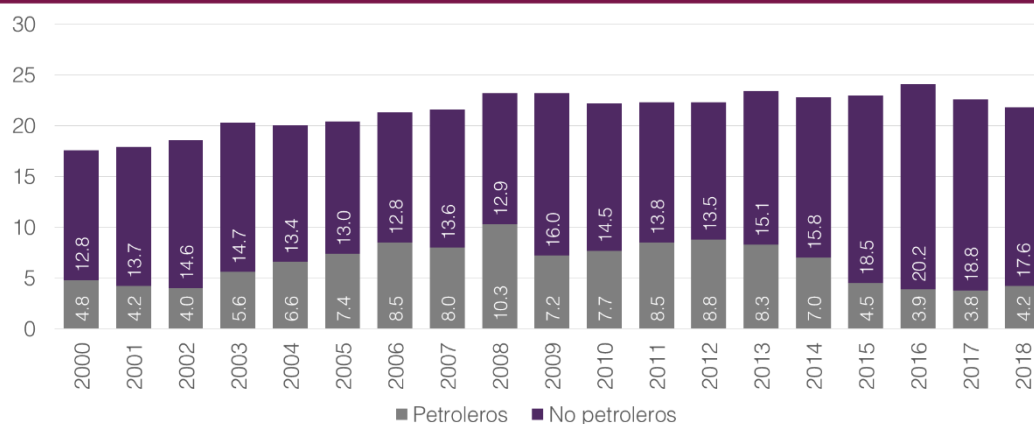
Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Los ingresos públicos

Durante 2018, los ingresos públicos totales representaron 21.7% del Producto Interno Bruto (PIB); es la cifra más baja como proporción del PIB desde 2007. Los ingresos por 5.113 billones de pesos fueron 1.5% menores a los ingresos de 2017 en términos reales. Esta caída se debe principalmente a que durante 2017 el gobierno recibió un remanente de operación de Banco de México por 321 mil 653 millones de pesos. Al excluir este remanente, los ingresos durante 2018 fueron superiores en 5.4%.

Ingresos públicos

Proporción del PIB



Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Al desglosar los ingresos públicos, los petroleros, que incluyen los ingresos de PEMEX, así como las transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, y el impuesto sobre la renta de contratistas y asignatarios por explotación de hidrocarburos, por 978 mil 589 millones de pesos, crecieron 12.8% en términos reales. Mientras tanto, los ingresos no petroleros, donde se contabiliza el remanente de operación de Banxico entre otro tipo de ingresos, disminuyeron 4.3% real.

Los ingresos del gobierno provenientes de impuestos representaron 13% del PIB, lo mismo que en 2017. En términos reales, éstos crecieron 2.2%. Sin embargo, la recaudación proveniente del impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS) a gasolinas y diesel disminuyó en más de 17% tras ajustar por efectos inflacionarios.

Ingresos tributarios

Millones de pesos y crecimiento

	Millones de pesos	Crecimiento nominal	Crecimiento real	Proporción de ingresos tributarios
Ingresos tributarios	3,062,331	7.3%	2.2%	
Impuesto sobre la renta	1,664,243	5.9%	1.0%	54.3%
Impuesto al valor agregado	922,237	13.0%	7.7%	30.1%
IEPS a gasolinas y diesel	187,666	-13.3%	-17.4%	6.1%
IEPS distinto a gasolinas y diesel	159,769	5.6%	0.6%	5.2%
Impuestos a la importación	65,543	25.2%	19.4%	2.1%
Impuesto por la actividad de exploración y explotación de hidrocarburos	5,470	26.3%	20.4%	0.2%
Otros impuestos	57,403	33.1%	26.9%	1.9%

Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Al comparar los ingresos de 2018 con los estimados en la ley de ingresos, éstos fueron 334 mil 812 millones de pesos superiores a los aprobados por el Congreso. Representa una diferencia de 7%. Por otra parte, los ingresos estimados en la ley de ingresos 2019 son 185 mil millones de pesos superiores a los recaudados en 2018.

El gasto público

Durante 2018 el gobierno gastó 5 billones 592 mil 152 millones de pesos. El gasto público representó 23.7% del PIB. 73% del gasto se clasificó como programable – aquellos recursos sobre los cuales el gobierno tiene margen para realizar modificaciones – mientras el 27% restante fueron recursos previamente comprometidos, gasto no programable.

El gasto público durante 2018 fue 2.9% superior al de 2017 tras ajustar por efectos inflacionarios. Mientras el gasto programable creció 0.5% real, el no programable creció 9.6%. Por otra parte, el gasto total aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 es 4.4% superior en términos nominales respecto a lo ejercido en 2018.

Gasto público

Millones de pesos y crecimiento

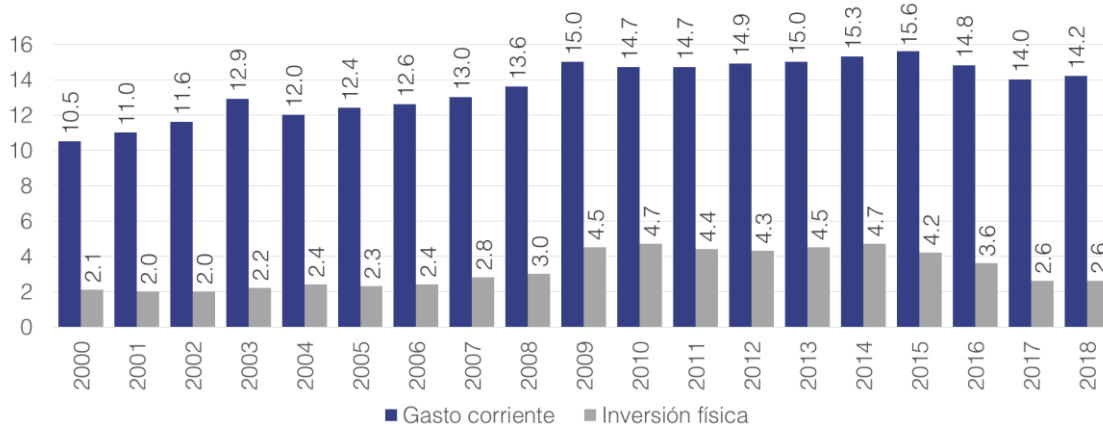
	Millones de pesos	Crecimiento nominal	Crecimiento real	Proporción del gasto público total
Gasto total	5,592,152	7.9%	2.9%	
Gasto programable	4,067,714	5.5%	0.5%	73%
Gasto corriente	3,344,541	9.1%	4.0%	60%
Gasto de capital	723,173	-8.6%	-12.9%	13%
Gasto no programable	1,524,438	15.0%	9.6%	27%
Costo financiero de la deuda	615,041	15.4%	10.0%	11%
Participaciones	843,665	9.2%	4.1%	15%
Adefas	65,732	228.9%	213.6%	1%

Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Al desglosar el gasto programable, el gasto corriente – que incluye sueldos de funcionarios públicos y gastos de operación como materiales y servicios de comunicación social – creció 4% en términos reales. Dentro de éste, el gasto en sueldos y salarios de funcionarios se incrementó en 0.8% anual. También dentro del gasto programable se observa que la inversión física se incrementó en 3.4% real; sin embargo, ésta representó 2.6% del PIB, la misma proporción que en 2017.

Gasto corriente e inversión física

Proporción del PIB

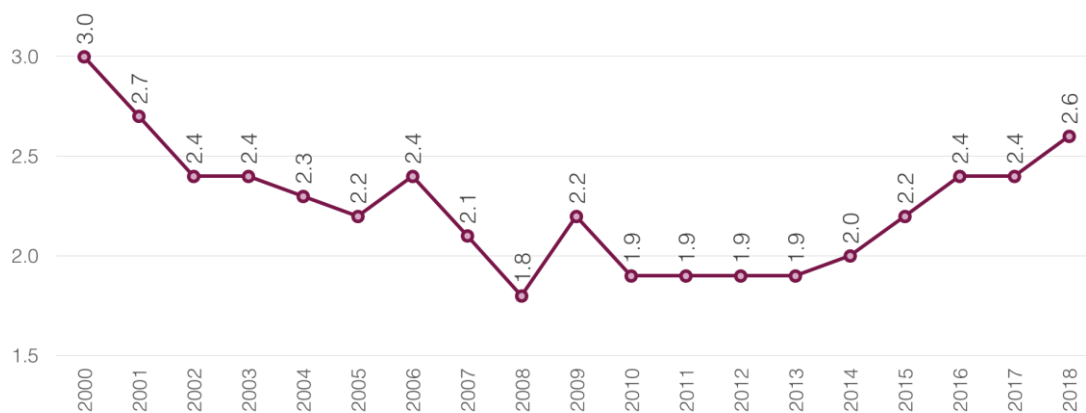


Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Por otra parte, dentro del gasto no programable, se destinaron 615 mil 041 millones de pesos al costo financiero de la deuda – aquellos recursos utilizados para pagar intereses y comisiones. Esto representa un aumento de 10% real respecto a 2017. Este gasto equivale a 2.6% del PIB, la mayor proporción desde 2001. Asimismo, las participaciones a los estados crecieron 4.1% real.

Costo financiero de la deuda

Proporción del PIB



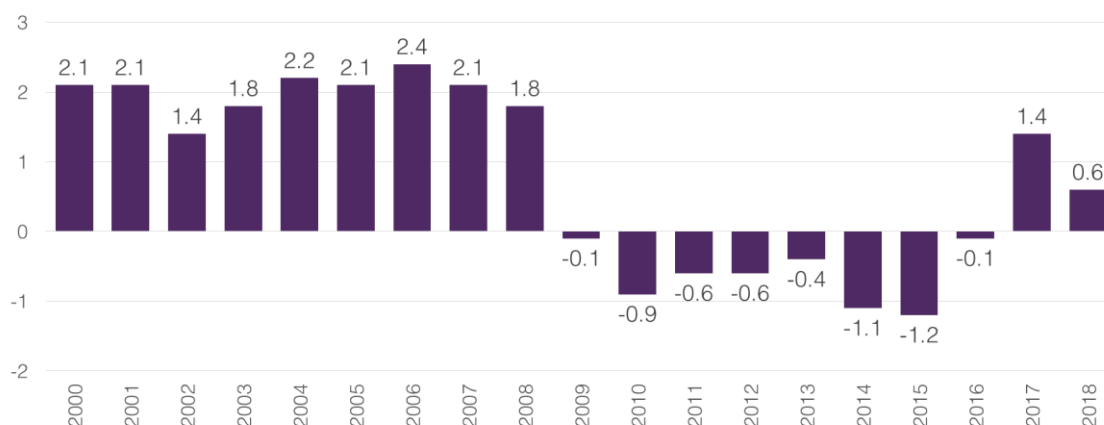
Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

El balance y la deuda

Por segundo año consecutivo, el balance primario – los ingresos menos gastos antes del costo financiero de la deuda – presentó un superávit. Sin embargo, el superávit primario de 2018, de 143 mil 712 millones de pesos, fue inferior al de 2017 en 161 mil millones de pesos. El superávit primario de 2018 representó 0.6% del PIB, en contraste con el 0.9% estimado en los Criterios Generales de Política Económica.

Balance primario

Proporción del PIB



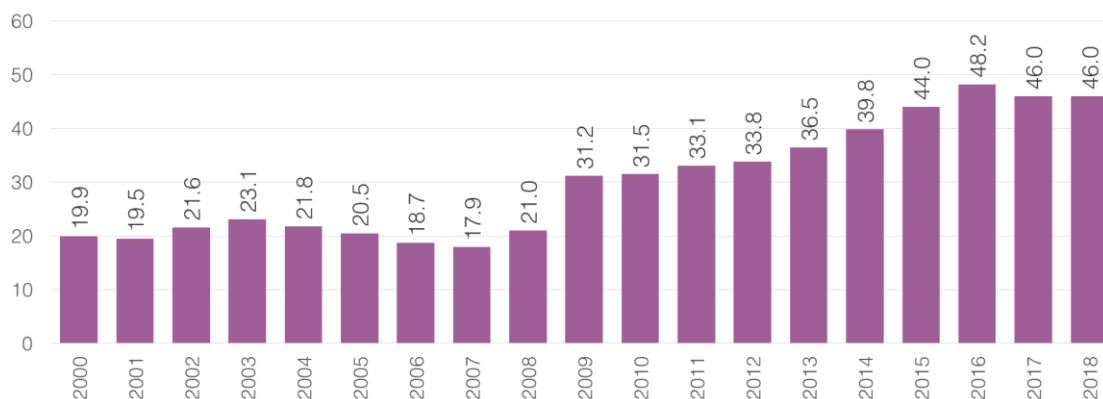
Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

La deuda pública ascendió a 10 billones 829 mil 907 millones de pesos a finales de 2018; creció 7.3% respecto a 2017. 37% de la deuda de México es deuda externa, y el 63% restante es deuda interna. A diciembre de 2018, de los 201 mil 307 millones de dólares de la deuda colocada en el extranjero, casi 60% de ella pertenece a acreedores en Estados Unidos (37%) y Alemania (22%). Además, 75% de la deuda está en dólares.

A pesar del incremento nominal en la deuda, se mantuvo constante como proporción del PIB respecto a la deuda de 2017, en un nivel de 46%. Después del máximo alcanzado en 2016, de 48.2% del PIB, ésta disminuyó a 46% en 2017 en gran parte por los ingresos adicionales recibidos por el remanente de operación de Banxico. Como dato adicional, la administración pasada recibió al país con una deuda equivalente a 33.8% del PIB.

Deuda pública

Proporción del PIB



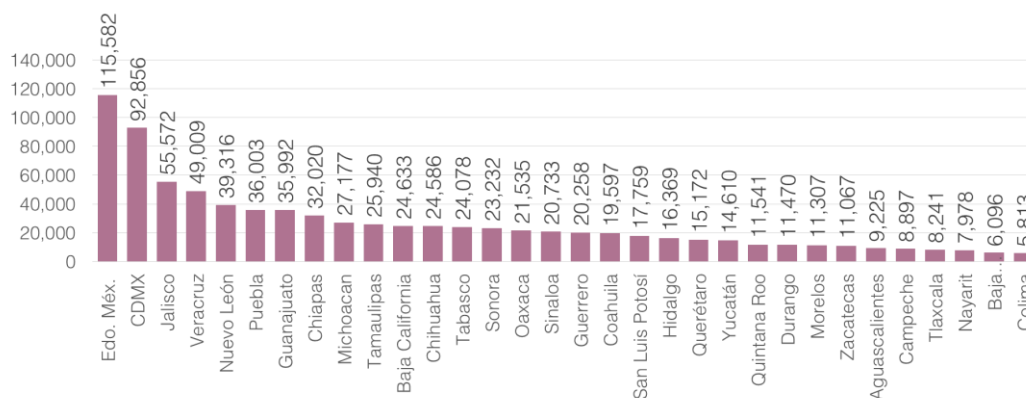
Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Los estados

Durante 2018, el gobierno federal transfirió 843 mil 665 millones de pesos a los estados por concepto de participaciones.¹ Fueron 4.1% mayores a lo que se transfirió en 2017. Únicamente disminuyeron las participaciones a dos estados en términos reales: Nayarit (-2.6%) y San Luis Potosí (-2.7%).

Participaciones federales 2018

Millones de pesos



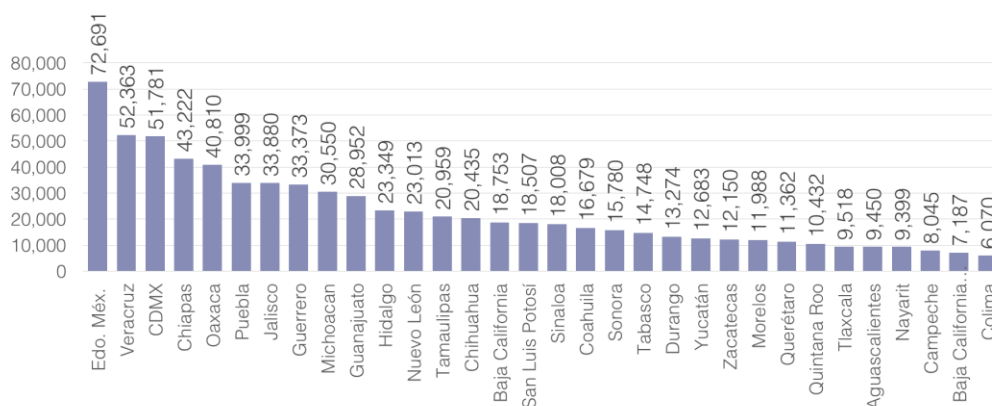
Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

¹ Las participaciones son recursos federales que se entregan a los estados con el fin de compensarles su aportación al país. Se analizan variables como el tamaño de la población, el crecimiento del PIB estatal, el crecimiento en la recaudación de impuestos, entre otras variables.

En cuanto a las aportaciones² federales, éstas crecieron 0.1% real, y fueron equivalentes a 733 mil 587 millones de pesos. La transferencia de estos recursos disminuyó en el caso de 12 estados, y el estado con el mayor aumento en participaciones fue Guanajuato, con un incremento de 2.6% real. Casi 10% de las aportaciones otorgadas a los estados se dirigieron al Estado de México.

Aportaciones federales 2018

Millones de pesos



Elaborado por México, ¿cómo vamos? con datos de SHCP.

Conclusiones

Aunque estas cifras son preliminares, otorgan un panorama general sobre los ingresos, el gasto y el balance presupuestario de 2018. Al utilizar cifras comparables en el tiempo – ajustadas por inflación – se observa que los ingresos públicos disminuyeron ligeramente respecto a 2017, principalmente debido a los ingresos extraordinarios que se recibieron en dicho año como consecuencia de los remanentes de Banco de México. Por el contrario, el gasto público se incrementó en 2.9% real, derivado de aumentos en el gasto corriente y en el gasto no programable, como el costo financiero de la deuda.

Mantener finanzas públicas sanas es fundamental para el desarrollo de México. El nuevo gobierno deberá enfocar sus esfuerzos en priorizar la inversión física para incrementar la capacidad productiva de la economía.

² Las aportaciones se reparten con el objetivo de dotar de más ingresos a aquellos estados y municipios que tienen mayores niveles de pobreza. Tienen un fin social específico.